

BRIEFING PAPER WHISTLEBLOWER PROTECTION IN THE EU

Protezione dei “whistleblower” e della pratica di “whistleblowing¹” in Italia

Introduzione

Tra di sforzi implementati negli ultimi anni per arginare la corruzione nel settore pubblico e privato, l'Italia ha avviato un miglioramento nella difesa dei diritti dei whistleblower. Nel 2012 sono state approvate limitate disposizioni per gli impiegati nel settore pubblico come parte della Legge Anti Corruzione.

Dopo il caso mediatico del whistleblower Andrea Franzoso, queste disposizioni sono state applicate anche agli impiegati nel settore privato a partire dal 2017.

Leggi, istituzioni e procedure

Approvata nel 2012 a seguito di un lungo dibattito pubblico, la legge Anti Corruzione contiene le prime disposizioni riguardo ai whistleblower. Gli impiegati pubblici sono protetti legalmente da licenziamenti, azioni disciplinari e ritorsioni se segnalano attività illecite a dirigenti, autorità giudiziaria o Corte dei Conti. I dipendenti non sono tutelati in caso di diffamazione o calunnia, o violazione della privacy.

Nel 2017, il governo ha finalmente introdotto una legge che estendeva le misure protettive già introdotte nella Legge Anti Corruzione agli impiegati del settore pubblico. Inoltre, la nuova legislazione non limitava la protezione solo a chi denunciava casi di anticorruzione, ma anche a chi riportava la presenza di azioni o comportamenti che avrebbero minato l'integrità della pubblica amministrazione o di entità private. L'Agenzia Anti Corruzione ANAC ha avuto un ruolo centrale nel raccogliere ed esaminare segnalazioni, insieme ad altre istituzioni.

Tuttavia, mentre la riservatezza sull'identità sia concessa dalla legge, le segnalazioni anonime non sono protette. Inoltre, la legge presenta delle mancanze sul crimine organizzato e penalizza in modo molto blando le persone che agivano contro i whistleblower.

Iniziative e trends attuali o recenti

Nel 2015 la Banca d'Italia ha introdotto le disposizioni sui whistleblower per il settore bancario conformemente a la nuova direttiva europea sulle istituzioni finanziarie. Le misure mirano a tutelare i whistleblower da ritorsioni, proteggere la loro identità e a stabilire canali di segnalazione indipendenti.

Nel 2013 Milano ha approvato delle misure per proteggere gli impiegati comunali che segnalano episodi corruttivi, a seguito di un'iniziativa del Comitato dell'antimafia di Milano e Transparency International Italia.

¹ NdT: In Italiano si usano i termini whistleblower il cui significato in esteso sta per lavoratori che segnalano episodi corruttivi. Il whistleblowing è la pratica dei lavoratori che segnalano episodi corruttivi

Casi di whistleblowing

Il caso recente di Andrea Franzoso ha ricevuto ampia attenzione internazionale. Nel 2013 Franzoso lavorava nel settore di internal audit delle Ferrovie Nord Milano, un'azienda di trasporti pubblici italiana e la seconda di trasporti su ferro del paese, quando scoprì che l'allora presidente dell'azienda usava i soldi della società per usi personali (inclusi vestiti, vacanze, poker online, film porno, e per l'acquisto di un quadro del Rinascimento da tenere per sé).

Dopo che i dirigenti di FNM ignorarono la segnalazione di Franzoso che riportava la truffa di cui sopra, lui iniziò a registrare le conversazioni telefoniche con lo smart phone, che ha poi consegnato alla polizia. Come conseguenza della testimonianza di Andrea Franzoso, il presidente dell'azienda è stato costretto a dimettersi ed è stata avviata un'investigazione per peculato e truffa aggravata.

Nel 2017, Franzoso ha pubblicato un'autobiografia che racconta la sua esperienza come whistleblower dal titolo "Il Disobbediente".

Altri casi conosciuti includono quello di Enrico Ceci, che ha rivelato informazioni sulle truffe nella Banca di Parma, Raphael Rossi, che ha riportato che gli è stata offerta una tangente in cambio dell'acquisto di attrezzature non necessarie in una azienda per lo smaltimento dei rifiuti a Torino, e anche l'ex calciatore Simone Farina, che riferisce che gli hanno offerto una tangente per influenzare il risultato di una partita di campionato di calcio italiano e che per questo la polizia italiana è arrivata a scoprire un complesso sistema di scommesse criminali che portano guadagno truccando partite in tutta Europa.

Dati e statistiche

L'Italia non ha un'agenzia designata per i whistleblower, per cui il numero totale di casi aperti ogni anno e i loro risultati non sono conosciuti. Dal 2014, più di 290 istanze di corruzione sono state riportate alla nuova Allerta Anticorruzione (centro di sostegno e consulenza legale), uno strumento digitale creato dalla sezione italiana di Transparency International che offre un meccanismo che permette ai cittadini di sporgere denunce legate alla corruzione e fornisce consulenza gratuita e confidenziale a testimoni e vittime di corruzione.

Percezione pubblica del whistleblowing

A causa di una varietà di fattori storici e culturali, il whistleblowing è un fenomeno relativamente nuovo in Italia che solo recentemente è cresciuto da un punto di vista politico e sociale. Tra le barriere che scoraggiano i dipendenti dal farsi avanti, c'è un forte senso del dovere verso i datori di lavoro e anche una incoerenza nelle sentenze nei tribunali nelle decisioni verso le reazioni nei confronti dei whistleblower.

Casi noti, copertura mediatica e pressioni da parte di società civile e organizzazioni internazionali, hanno contribuito ad accrescere la consapevolezza. Il ruolo dei whistleblower contro la corruzione è servito ad aumentarne la percezione pubblica.

Potenzialità e centri di informazione

Un numero crescente di istituzioni governative e non in Italia si specializza in corruzione e argomenti correlati. L'autorità nazionale anticorruzione (ANAC) è l'agenzia pubblica principale che ha a che fare con la lotta alla corruzione. Le organizzazioni della società civile coinvolte in questo campo sono Libera, Gruppo Abele e Riparte il Futuro, che ha contribuito in modo significativo all'introduzione della nuova legge nel 2017. La branca italiana di Transparency International spinge verso una maggiore tutela per i diritti e il sostegno ai whistleblower.